



ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ РАБОТНИКОВ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРЕЗИДИУМ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.08.2022 г.

г. Москва

№ 9-2

Об уровне оценки труда работников
государственных учреждений ветеринарии

В 2021 году средняя заработная плата ветеринарных работников государственных учреждений ветеринарии, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, выросла на 7,7% и составила 33 835 рублей (или 59,8% от средней заработной платы по экономике). Только в 3 субъектах Российской Федерации уровень среднемесячной заработной платы работников бюджетных учреждений ветеринарии превышает региональный уровень (Владимирская, Ивановская и Ленинградская области). Сохраняется значительная дифференциация заработной платы, в том числе окладов по равным должностям работников госветслужбы внутри федеральных округов и субъектов Российской Федерации.

Обращает на себя внимание недопустимо низкий уровень заработной платы ветеринарных работников (по покупательной способности) от средней по экономике субъекта в Астраханской области – 46,0%, в Республике Северная Осетия - Алания (49,1%), Карачаево-Черкесской Республике (51,1%), Республике Саха (Якутия) (53,2%), Забайкальском крае (54,2%).

Доля окладов в структуре заработной платы ветеринарных работников не отвечает Единым рекомендациям по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2022 год (далее – Единые рекомендации), где в п.40 б) указана целевая величина доли выплат по окладам (должностным окладам) в структуре заработной платы не ниже 60 процентов (без учета выплат компенсационного характера). В целом по России, по данным профсоюзного мониторинга, величина оклада (должностного оклада) составляет не более 40 процентов в структуре заработной платы. Доля окладов варьируется и в разрезе федеральных округов. В ПФО она составляет в среднем не более 50 процентов, в СФО – не более 30 процентов.

Наиболее низкие зарплаты получают ветеринарные работники в Астраханской области (19 177) и республиках СКФО: Дагестан (17 770), Ингушетия (18 085), Кабардино-Балкарская (17 952), Карачаево-Черкесская (16 411) Северная Осетия - Алания (16 125 рублей).

На недопустимо низкий уровень постоянной части заработной платы (должностного оклада) как одну из главных причин неудовлетворенности системой оплаты труда ветеринарных работников указали Дагестанская, Калмыцкая, Карачаево-Черкесская, Хакасская, Чувашская республиканские, Забайкальская, Пермская, Ставропольская краевые, Вологодская, Воронежская, Ивановская, Курская, Ленинградская, Липецкая, Нижегородская, Оренбургская, Орловская, Псковская, Саратовская, Свердловская областные организации Профсоюза.

При низком уровне окладов ветеринарных специалистов индексация (в среднем на 4% в год) не оказывает существенного влияния на рост реальной заработной платы работников ветеринарной службы.

Таким образом, по сравнению с 2018 годом произошло уменьшение покупательной способности зарплаты работников государственных учреждений ветеринарии, снижение их уровня жизни.

Низкий уровень зарплат является основной причиной ухода высококлассных специалистов. В государственных учреждениях ветеринарии, где действуют первичные профсоюзные организации, молодежь в возрасте до 35 лет является самой малочисленной возрастной группой (20,1%). Почти треть работников (32,0%) составляют работающие в возрасте от 55 лет и выше.

Существующая система оплаты труда работников государственных учреждений ветеринарии устарела, не отвечает реалиям сегодняшнего дня, требует взаимодействия социальных партнеров с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации по разработке новой системы оплаты труда для работников государственной ветеринарной службы.

Президиум Профсоюза **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию принять к сведению (прилагается).
2. Представителям Профсоюза в Межведомственной рабочей группе по подготовке Единых рекомендаций на 2023 год (Юрова Г.М., Пшеничникова А.Ю.):
 - 2.1. продолжить работу в МРГ с целью актуализации раздела «Особенности формирования систем оплаты труда работников государственных учреждений ветеринарии»;
 - 2.2. обратиться в Минтруда России с предложением оказать помощь в подготовке модельного нормативного правового акта субъекта РФ, учитывающего Единые рекомендации в части структуры заработной платы, дифференциации по

должностям (профессиям) на основе квалификационных уровней профессиональных квалификационных групп или профессионального стандарта «Работник в области ветеринарии»;

2.3. продолжить взаимодействие с руководством Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по вопросам развития социального партнерства и повышения уровня социально-экономической защищенности работников подведомственных организаций.

3. Выборным профсоюзным органам территориальных организаций Профсоюза:

3.1. активизировать взаимодействие со структурами государственной ветеринарной службы в субъектах Российской Федерации по вопросам повышения уровня заработной платы, социально-экономической защищенности работников, развития социального партнерства;

3.2. ежегодно проводить мониторинг уровня заработной платы ветеринарных работников, ее соотношения со среднерегionalной зарплатой и минимальным размером оплаты труда, установленным в субъекте Российской Федерации;

3.3. добиваться закрепления в региональных отраслевых соглашениях нормативных показателей, приближающих уровень номинальной заработной платы работников ветеринарии к уровню средней заработной платы по экономике региона;

3.4. при возникновении социально-трудовых проблем в коллективах бюджетных учреждений ветеринарии своевременно информировать Центральный комитет Профсоюза.

4. Комитетам первичных профсоюзных организаций добиваться:

4.1. заключения коллективных договоров во всех бюджетных учреждениях ветеринарии, где действуют первичные организации Профсоюза;

4.2. установления через коллективные договоры и соглашения минимальных тарифных ставок, минимальных окладов (должностных окладов) на уровне не ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законодательством;

4.3. включения в коллективные договоры бюджетных учреждений ветеринарии положений Единых рекомендаций по установлению систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, в том числе повышения окладной части в структуре заработной платы ветеринарных работников до уровня не менее 60 процентов, а также порядка индексации заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги.

5. Председателям Коми, Удмуртской республиканских, Камчатской краевой, Амурской, Волгоградской, Иркутской, Кемеровской, Ростовской, Сахалинской,

Тюменской, Ульяновской, Ярославской областных организаций Профсоюза разработать практические шаги по созданию первичных профсоюзных организаций в системе государственной ветеринарной службы и проинформировать Президиум Профсоюза.

6. Отделу социально-трудовых отношений и социального партнерства аппарата Профсоюза (Королева И.А.):

6.1. продолжить ежегодный мониторинг уровня средней заработной платы и среднесписочной численности работников по полному кругу организаций по ОКВЭД-2 «Ветеринарная деятельность», находящихся в собственности субъектов Российской Федерации и федеральной собственности;

6.2. обобщить и направить в Межведомственную рабочую группу предложения в раздел XIII «Особенности формирования систем оплаты труда работников государственных учреждений ветеринарии» Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2023 год;

6.3. провести анализ минимальных окладов (должностных окладов) работников государственной ветеринарной службы в субъектах Российской Федерации по профессиональным квалификационным группам (ПКГ), анализ компенсационных и стимулирующих выплат.

7. Контроль за реализацией настоящего Постановления возложить на заместителя Председателя Профсоюза Юрову Г.М.

Заместитель Председателя Профсоюза



Г.М. Юрова

Об уровне оценки труда работников государственных учреждений ветеринарии

Реализуя решения VII Съезда Профсоюза в части совершенствования систем оплаты труда в интересах работников государственной ветеринарной службы, Центральным комитетом Профсоюза в 2022 году проведен мониторинг уровня оценки труда работников государственных учреждений ветеринарии.

Результаты мониторинга показали, что первичные профсоюзные организации в государственных учреждениях ветеринарии, подведомственных субъектам Российской Федерации, состоят на учете в 49 территориальных организациях Профсоюза.

Первичные профсоюзные организации, действующие в учреждениях, подведомственных Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) имеются в 14 территориальных организациях Профсоюза. В ФГБУ «Ленинградская МВЛ», подведомственном Россельхознадзору, действуют 2 первичные профсоюзные организации, состоящие на учете в Ленинградской областной и Санкт-Петербургской городской организациях Профсоюза.

В Краснодарской краевой и Московской городской организациях Профсоюза на учете состоят первичные профсоюзные организации государственных научных учреждений ветеринарии, подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации.

Среднесписочная численность работников государственных учреждений ветеринарии, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации и федеральной собственности, по данным Росстата за 2021 год, составила 71 084 человека.

Численность работающих в государственных учреждениях ветеринарии, в которых действуют организации Профсоюза, составляет 25 136 человек, из них членов Профсоюза – 16 869 человек (или 67,1%). Охват профсоюзным членством в учреждениях ветеринарии, где есть ППО, составляет: в 14 субъектах РФ от 90 до 100%, в 10 субъектах - 70-90%, в 13 субъектах - 50-70%. Охват профсоюзным членством в целом в системе государственной ветеринарной службы составляет 23,7% (в 2018 - 23,6%).

По сравнению с 2018 годом, когда проводился предыдущий

профсоюзный мониторинг занятости и профсоюзного членства в сфере ветеринарии, численность работающих в государственных учреждениях ветеринарии уменьшилась на 5 446 человек (или на 7,12%), численность работающих в учреждениях, в которых действуют организации Профсоюза, уменьшилась на 4 431 человека, членов Профсоюза - на 2 624.

Мониторинг Профсоюза, проведенный в текущем году, показал, что в 51 территориальной организации Профсоюза на учете состоят не менее 412 первичных профсоюзных организаций госветслужбы¹. По сравнению с мониторингом 2018 года число обследованных ППО увеличилось на 33.

14 территориальных организаций (Коми, Удмуртская республиканские, Камчатская краевая, Амурская, Волгоградская, Иркутская, Кемеровская, Нижегородская п/п, Ростовская, Сахалинская, Тюменская, Ульяновская, Ярославская, Ярославская п/п областные) сообщили, что не имеют профсоюзного членства в учреждениях госветслужбы.

В разрезе федеральных округов лидирующее место в рейтинге по количеству первичных профсоюзных организаций в государственных учреждениях ветеринарии, количеству работающих и членов Профсоюза занимает ПФО, второе место – ЦФО и третье место – СКФО. По охвату работников профсоюзным членством первое место в рейтинге занимает СКФО, второе – ПФО, третье – ЮФО (см. Таблицу 1).

Таблица 1. Членство работников госветслужбы в Профсоюзе
в разрезе федеральных округов

ФО	ППО		Количество работающих в организациях, имеющих ППО		членов Профсоюза		охват профчленством	
	№ в рейтинге	кол-во чел.	№ в рейтинге	кол-во чел.	№ в рейтинге	кол-во чел.	№ в рейтинге	%
ЦФО	2	78	2	6476	2	3559	6	55,0
СЗФО	4	38	4	2289	4	1158	8	50,6
ЮФО	7	27	7	1646	6	1105	3	67,1
СКФО	3	46	3	2942	3	2613	1	88,8
ПФО	1	132	1	7084	1	5857	2	82,7
УФО	8	20	8	633	8	367	4	58,0
СФО	6	32	6	2027	5	1121	5	55,3
ДФО	5	33	5	2039	7	1089	7	53,4
Итого:		406		25136		16869		67,1

¹ В профсоюзном мониторинге 2022 года приняли участие 65 территориальных организаций Профсоюза: в ЦФО - 17 (кроме Костромской и Смоленской областных); в СЗФО - 8; в ЮФО - 5 (кроме Адыгейской республиканской и Астраханской областной); в СКФО - 5 (кроме Ингушской и Чеченской республиканских); в ПФО - 14 (кроме Марийской республиканской); в УФО - 3; в СФО - 7 (кроме Красноярской краевой); в ДФО - 6 (кроме Бурятской республиканской и Хабаровской краевой).

Наибольшее количество членов Профсоюза в организациях госветслужбы – в Башкирской республиканской организации – 2 060 человек, Ставропольской краевой – 1 204, Белгородской областной – 1 017, Якутской республиканской – 1 011, Оренбургской областной - 958, Краснодарской краевой - 928, Самарской областной - 758.

Оплата труда работников учреждений государственной ветеринарной службы, подведомственных субъектам Российской Федерации

В 2021 году средняя заработная плата ветеринарных работников государственных учреждений ветеринарии, находящихся в собственности субъектов РФ, по данным Росстата, выросла на 7,7% и составила 33 835 рублей (или 59,8% от средней заработной платы по экономике). В 2018 году средняя заработная плата ветеринарных специалистов составляла 62,7% от средней по экономике. Таким образом произошло уменьшение покупательной способности зарплаты работников государственных учреждений ветеринарии, снижение их уровня жизни.

Сохраняется значительная дифференциация заработной платы по федеральным округам и субъектам Российской Федерации (см. Таблицу 2). Только в 3 субъектах Российской Федерации уровень среднемесячной заработной платы работников государственных ветеринарных учреждений превышает региональный уровень (Владимирская, Ивановская и Ленинградская области). Обращает на себя внимание недопустимо низкий уровень заработной платы ветеринарных работников (по покупательной способности) от средней по экономике субъекта в Астраханской области - 46,0%, в Республике Северная Осетия - Алания (49,1%), Карачаево-Черкесской Республике (51,1%), Республике Саха (Якутия) (53,2%), Забайкальском крае (54,2%).

Таблица 2. Данные о средней заработной плате за 2021 год по субъектам РФ, рублей

	Уровень среднемесячной заработной платы в субъекте РФ за 2021 год	Ветеринарная деятельность (собственность субъектов РФ)	
		за 2021 год	в % к уровню среднемес. зарплаты в субъекте РФ
РОССИЯ	56 544,7	33 835,4	59,8
Центральный федеральный округ	72 528,2	40 264,7	55,5
Белгородская область	41 381,6	36 281,9	87,7
Брянская область	35 585,9	31 177,8	87,6
Владимирская область	37 803,9	38 606,9	102,1
Воронежская область	40 875,7	31 256,1	76,5
Ивановская область	32 179,0	32 323,7	100,4

Калужская область	47 919,8	31 173,1	65,1
Костромская область	35 004,9	24 419,8	69,8
Курская область	40 250,7	34 451,0	85,6
Липецкая область	40 241,6	35 016,2	87,0
Московская область	63 409,8	57 603,7	90,8
Орловская область	35 198,5	26 542,3	75,4
Рязанская область	40 401,0	32 285,1	79,9
Смоленская область	36 083,4	31 524,0	87,4
Тамбовская область	33 784,4	33 564,4	99,3
Тверская область	39 886,1	34 245,3	85,9
Тульская область	43 988,1	35 998,1	81,8
Ярославская область	41 434,2	36 742,3	88,7
г. Москва	111 091,7	74 840,9	67,4
Северо-Западный федеральный округ	62 920,8	46 230,1	73,5
Республика Карелия	49 387,2	38 648,5	78,3
Республика Коми	59 690,8	40 558,2	67,9
Архангельская область	60 286,7	45 377,2	75,3
Ненецкий автономный округ (Архангельская область)	95 480,0	61 464,2	64,4
Архангельская область (без АО)	57 396,9	42 667,6	74,3
Вологодская область	45 443,5	33 715,1	74,2
Калининградская область	41 644,5	38 619,2	92,7
Ленинградская область	52 529,1	65 386,5	124,5
Мурманская область	75 655,3	56 690,2	74,9
Новгородская область	39 753,8	29 190,4	73,4
Псковская область	34 740,4	28 689,9	82,6
г. Санкт-Петербург	75 957,5	61 729,7	81,3
Южный федеральный округ	39 460,0	28 609,3	72,5
Республика Адыгея	35 632,9	23 748,7	66,6
Республика Калмыкия	33 270,0	22 897,5	68,8
Республика Крым	38 221,1	28 764,3	75,3
Краснодарский край	40 773,7	34 903,9	85,6
Астраханская область	41 693,7	19 177,1	46,0
Волгоградская область	38 055,3	26 193,4	68,8
Ростовская область	39 089,5	29 280,8	74,9
г. Севастополь	39 921,5	34 001,5	85,2
Северо-Кавказский федеральный округ	34 005,7	20 399,4	60,0
Республика Дагестан	32 116,7	17 769,8	55,3
Республика Ингушетия	31 296,7	18 084,9	57,8
Кабардино-Балкарская Республика	31 679,4	17 951,8	56,7
Карачаево-Черкесская Республика	32 124,5	16 411,4	51,1
Республика Северная Осетия-Алания	32 850,7	16 125,4	49,1
Чеченская Республика	31 271,7	21 444,5	68,6
Ставропольский край	37 353,8	27 891,7	74,7
Приволжский федеральный округ	40 660,6	29 576,8	72,7
Республика Башкортостан	41 662,1	30 089,4	72,2

Республика Марий Эл	35 438,3	26 478,6	74,7
Республика Мордовия	34 490,0	25 485,3	73,9
Республика Татарстан	44 934,4	37 120,9	82,6
Удмуртская Республика	38 546,2	30 169,5	78,3
Чувашская Республика	35 599,9	28 752,0	80,8
Пермский край	45 555,3	30 106,0	66,1
Кировская область	35 375,8	29 291,1	82,8
Нижегородская область	41 508,0	28 867,7	69,5
Оренбургская область	38 156,6	30 488,0	79,9
Пензенская область	36 030,6	32 038,7	88,9
Самарская область	42 885,9	26 741,0	62,4
Саратовская область	37 073,1	24 577,3	66,3
Ульяновская область	36 156,1	29 447,0	81,4
Уральский федеральный округ	59 623,5	41 989,4	70,4
Курганская область	35 486,2	21 055,2	59,3
Свердловская область	48 415,2	41 077,4	84,8
Тюменская область	83 928,2	60 918,0	72,6
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра (Тюменская область)	85 372,4	59 091,7	69,2
Ямало-Ненецкий автономный округ (Тюменская область)	116 203,4	93 771,4	80,7
Тюменская область (без АО)	55 910,8	52 797,3	94,4
Челябинская область	43 777,9	32 326,4	73,8
Сибирский федеральный округ	48 569,7	32 837,0	67,6
Республика Алтай	38 745,4	27 792,5	71,7
Республика Тыва	46 106,1	30 078,4	65,2
Республика Хакасия	47 336,3	32 006,6	67,6
Алтайский край	32 838,9	26 532,5	80,8
Красноярский край	60 057,5	33 362,6	55,6
Иркутская область	54 433,1	35 369,5	65,0
Кемеровская область	48 530,4	36 579,0	75,4
Новосибирская область	46 545,8	37 935,5	81,5
Омская область	40 679,7	31 663,7	77,8
Томская область	50 437,3	35 078,8	69,5
Дальневосточный федеральный округ	65 639,9	42 712,9	65,1
Республика Бурятия	44 530,6	32 984,7	74,1
Республика Саха (Якутия)	82 812,5	44 043,7	53,2
Забайкальский край	50 108,6	27 173,0	54,2
Камчатский край	93 092,7	88 571,0	95,1
Приморский край	55 226,7	47 965,3	86,9
Хабаровский край	59 574,3	49 694,0	83,4
Амурская область	59 152,9	45 533,4	77,0
Магаданская область	108 427,0	93 840,2	86,5
Сахалинская область	94 631,1	83 642,5	88,4
Еврейская авт.область	50 069,3	26 586,7	53,1
Чукотский авт.округ	130 560,8	77 535,6	59,4

В разрезе субъектов Российской Федерации наиболее высокий уровень среднемесячной заработной платы в госветслужбе зафиксирован в г. Москве (74 841 рубль), Ленинградской (65 387), Магаданской (93 840), Сахалинской областях (83 643), Камчатском крае (88 571), Чукотском (77 536) и Ямало-Ненецком автономном округах (93 771). При этом в пяти субъектах действуют районные коэффициенты и северные надбавки.

Самые низкие зарплаты в системе госветслужбы получают ветеринарные работники в Астраханской области (19 177 руб.) и республиках СКФО: Дагестан (17 770), Ингушетия (18 085), Кабардино-Балкарская (17 952), Карачаево-Черкесская (16 411) Северная Осетия - Алания (16 125).

В государственных учреждениях ветеринарии федерального подчинения, по данным Росстата за 2021 год, средняя заработная плата ветеринарных работников выросла на 7,5% и составила 62 495 рублей, что соответствует 110,5% от средней по экономике (в 2018 году - 111,8%).

Выборным профсоюзным органам территориальных организаций Профсоюза следует обратить внимание на то, что в соответствии с п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», регионы самостоятельно устанавливают системы оплаты труда работников подведомственных организаций.

Как правило, оплата труда работников государственных учреждений ветеринарии, подведомственных субъектам Российской Федерации, производится на основе законов субъектов РФ, постановлений правительств, советов министров, глав администраций (губернаторов), приказов, распоряжений руководителей органов управления АПК, глав управлений ветеринарии, государственных ветеринарных инспекций субъектов Российской Федерации, которые основаны на приказе Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 17 июля 2008 г. № 339н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей работников сельского хозяйства», приказе Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 247-н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и служащих», приказе Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 248-н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых профессий рабочих».

Уровень окладов, рекомендованных на вышеуказанный период времени

(2008 год) для ветеринарных специалистов низшего и среднего уровня квалификации составляет 4-8 тысяч рублей. При таких размерах окладов их индексация (в среднем на 4% в год) не оказывает существенного влияния на рост заработной платы работников ветеринарной службы. Поэтому территориальным профсоюзным организациям необходимо добиваться пересмотра и кратного увеличения размера окладов и тарифных ставок работников государственной ветеринарной службы.

На недопустимо низкий уровень постоянной части заработной платы (должностного оклада) как одну из главных причин неудовлетворенности системой оплаты труда ветеринарных работников указали территориальные организации Профсоюза республик Дагестан, Калмыкия, Карачаево-Черкесская, Хакасия, Чувашская, Забайкальского, Пермского и Ставропольского краев, Вологодской, Воронежской, Ивановской, Курской, Ленинградской, Липецкой, Нижегородской, Оренбургской, Орловской, Псковской, Саратовской, Свердловской областей.

Профсоюзный мониторинг показал, что оклады ветеринарных специалистов по одним и тем же должностям значительно отличаются даже в пределах одного федерального округа. Так, у ветеринарного врача в Белгородской области размер оклада составляет 8 481 руб., в Тульской области – 13 271, в г. Москве – 21 224 (см. Таблицу № 3).

Таблица № 3

№ п/п	Территориальная организация ЦФО	Ветеринарные специалисты							
		Главный ветврач	Ведущий ветврач	Ветврач 1 кат.	Ветврач 2 кат.	Ветврач	Ветфельдшер	Ветсанитар	Лаборант
1	Белгородская	0	0	0	0	8481	7380	6698	0
2	Брянская	0	0	0	0	0	0	0	0
3	Владимирская								
4	Воронежская	0	13206	12293	11376	10525	9610	0	5955
5	Ивановская	5557 - 8378							
6	Калужская	0	8926	8428	0	8246	5671	5646	0
7	Костромская								
8	Курская	5432	5040	0	0	0	0	0	0
9	Липецкая	10470	9860	8970	8170	7450	6270	5450	6060
10	Московская обл.	0	0	0	0	0	0	0	0
11	Орловская	0	0	0	0	8230	7946	0	0
12	Рязанская	0	9300	0	0	8600	0	0	7939
13	Смоленская								
14	Тамбовская	0	0	0	0	0	0	0	0
15	Тверская	0	0	0	0	7984	6488	0	0
16	Тульская	0	0	13806	13592	13271	12950	0	0
17	Ярославская								
18	Московская гор.	0	0	26670	24604	21224	0	0	0

Обращает на себя внимание и доля окладов в структуре заработной платы ветеринарных работников. В целом по России, по данным профсоюзного мониторинга, она составляет не более 40%. Так, в Белгородской области доля окладов работников госветслужбы составляет от 15,6% до 29,8%, в Челябинской области в среднем – 14,8%. Доля окладов в структуре заработной платы варьируется и в разрезе федеральных округов. Так, в ПФО доля окладов составляет в среднем не более 50%, в СФО – не более 30%. Как правило, более высокий процент окладов ветработников в структуре заработной платы связан в общем низким уровнем оплаты труда в субъекте РФ. Например, это характерно для республик СКФО.

В целях обеспечения единых подходов к регулированию заработной платы работников организаций бюджетной сферы ежегодно, начиная с 2005 года, в соответствии со статьей 135 Трудового кодекса Российской Федерации решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений утверждаются Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений (далее соответственно – Единые рекомендации, РТК). Единые рекомендации представляют собой согласованную позицию сторон социального партнерства по выработке единых подходов к регулированию заработной платы работников организаций бюджетной сферы.

Помимо общей части Единые рекомендации на 2022 год, утвержденные решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений протокол N 11 от 23 декабря 2021 года, содержат отраслевой раздел XIII. «Особенности формирования систем оплаты труда работников государственных учреждений ветеринарии». Как показал мониторинг Профсоюза, в государственных учреждениях ветеринарии субъектов РФ профактив знаком с разделом XIII Единых рекомендаций, однако руководителями госветслужбы на региональном уровне Единые рекомендации расцениваются как необязательные, имеющие рекомендательный (ознакомительный) характер. Финансирование госветслужбы зависит от средств, заложенных в бюджетной росписи.

Низкий уровень зарплат является основной причиной ухода высококлассных специалистов. В государственных учреждениях ветеринарии, где действуют первичные профсоюзные организации, молодежь в возрасте до 35 лет является самой малочисленной возрастной группой (20,1%). Почти треть работников (32,0%) составляют работающие в возрасте от 55 лет и выше.

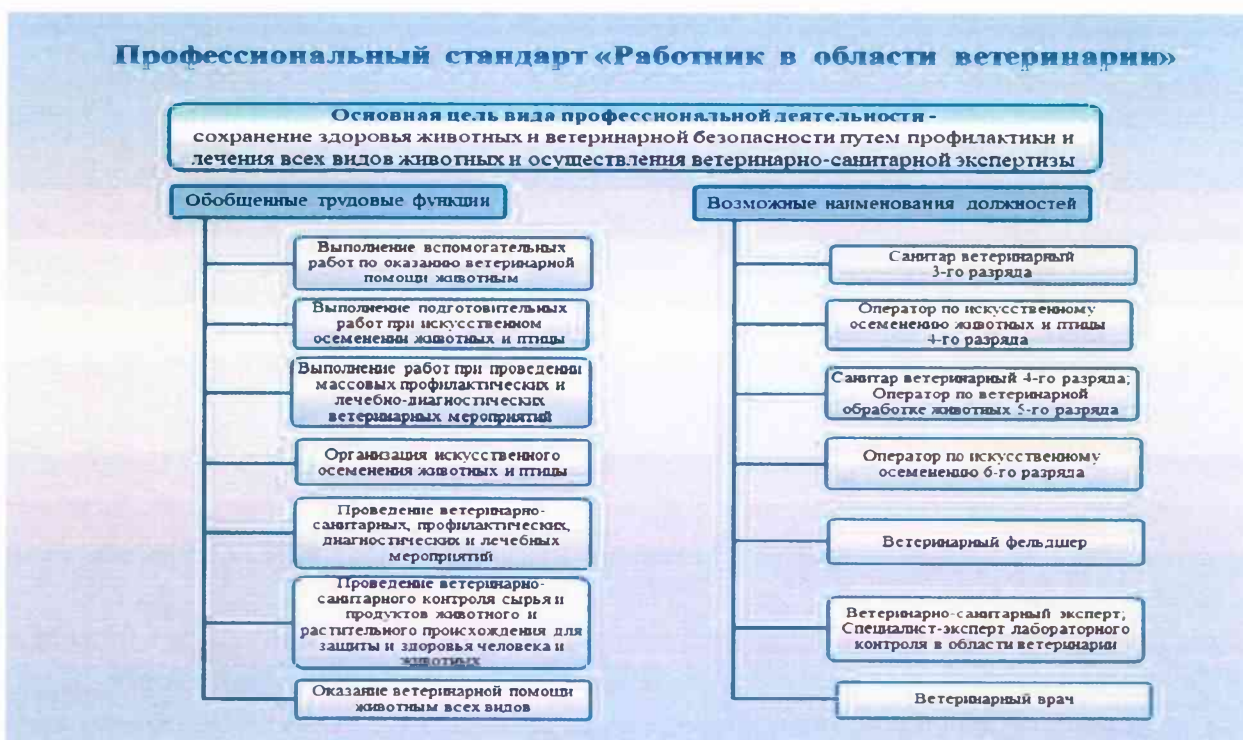
Отраслевым разделом XIII в Единых рекомендациях на 2022 год

рекомендовано провести работу по совершенствованию систем оплаты труда в государственных учреждениях ветеринарии путем перераспределения средств, предназначенных на оплату труда (без учета районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях). В целях сохранения и развития кадрового потенциала, повышения престижности и привлекательности работы в государственных учреждениях ветеринарии, обеспечения стабильности рабочих мест активизировать работу по совершенствованию систем оплаты труда работников государственных учреждений ветеринарии в части обеспечения доли выплат по окладам (должностным окладам) в структуре заработной платы не ниже 60 процентов (без учета выплат компенсационного характера). Для этого необходимо существенно увеличить долю оклада, введя в него ежемесячные выплаты, которые носят постоянный характер и не влияют на качество выполнения работником своих производственных обязанностей.

Очевидно, что существующая система оплаты труда работников государственных учреждений ветеринарии устарела, не отвечает реалиям сегодняшнего дня, поэтому требуется взаимодействие социальных партнеров с Министерством труда России по разработке новой системы оплаты труда для работников государственной ветеринарной службы.

Основой для такой работы может стать профессиональный стандарт «Работник в области ветеринарии», утв. приказом Минтруда России от 12 октября 2021 г. № 712н и вступивший в силу с 1 марта 2022 года (см. Рис. 1).

Рисунок 1.



Проведенный специалистами аппарата Профсоюза анализ систем оплаты труда в государственных учреждениях ветеринарии выявил следующие ключевые проблемы:

низкий уровень оплаты труда (низкая заработная плата/низкие оклады специалистов) при высоких требованиях к образованию и квалификации работников;

отсутствие единых подходов в определении размера заработной платы; многообразие оснований для установления компенсационных и стимулирующих выплат, отнесенных на усмотрение руководителя организации (коррупционный фактор);

не учитываются положения Единых рекомендаций, в том числе в части обеспечения доли выплат по окладам (должностным окладам) в структуре заработной платы не ниже 60 процентов (без учета выплат компенсационного характера);

недостаточное финансирование ветеринарной службы из средств региональных бюджетов;

низкий уровень оснащенности ветслужбы специализированной техникой, оборудованием и транспортом.

Учитывая вышеизложенное, считаем необходимым продолжить работу Центрального комитета Профсоюза и комитетов территориальных организаций Профсоюза по повышению уровня защищенности работников государственной ветеринарной службы, а также обратиться совместно с социальными партнерами в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации с предложением оказать помощь в подготовке модельного нормативного правового акта субъекта РФ, учитывающего Единые рекомендации РТК в части структуры заработной платы.

И.А. Королева,
Заведующая отделом социально-трудовых
отношений и социального партнерства
аппарата Профсоюза



август 2022 года